



แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ
“การรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่”
และการรายงานผล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ประเด็นความเสี่ยงการทุจริตในการใช้อำนาจตามกฎหมาย
กระบวนงาน
“การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน”

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

การกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต (การรับสินบน)

กรมการปกครอง ได้กำหนดเกณฑ์สำหรับใช้ในการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประเด็น “การรับสินบน ของการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่” ในกระบวนการ “การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน” โดยพิจารณาจาก ๒ ปัจจัย คือ ด้านโอกาสและด้านผลกระทบ ดังนี้

๑. **โอกาสที่จะเกิด (Likelihood)** พิจารณาความเป็นไปได้ที่จะเกิดเหตุการณ์ความเสี่ยง ในช่วงเวลาหนึ่ง ในรูปของความถี่ หรือความน่าจะเป็นที่จะเกิดเหตุการณ์นั้น ๆ

๒. **ผลกระทบ (Impact)** การวัดความรุนแรงของความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากความเสี่ยงนั้นโดยสามารถ แบ่งเป็นผลกระทบทางการเงินและผลกระทบที่ไม่ใช่การเงิน

ตารางที่ ๑ เกณฑ์โอกาสที่จะเกิดการทุจริต (Likelihood)

โอกาสที่จะเกิดการทุจริต (Likelihood)	
๕	โอกาสเกิดการกระทำทุจริตมากกว่า ๒๕ ครั้งต่อปี
๔	โอกาสเกิดการกระทำทุจริตไม่เกิน ๒๐ ครั้งต่อปี
๓	โอกาสเกิดการกระทำทุจริตไม่เกิน ๑๕ ครั้งต่อปี
๒	โอกาสเกิดการกระทำทุจริตไม่เกิน ๑๐ ครั้งต่อปี
๑	โอกาสเกิดการกระทำทุจริตไม่เกิน ๕ ครั้งต่อปี

ตารางที่ ๒ เกณฑ์ผลกระทบ (Impact)

ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	
๕	เกิดความเสียหายต่อรัฐเจ้าหน้าที่ถูกลงโทษชี้มูลความผิดเข้าสู่กระบวนการทางยุติธรรม
๔	ภาพลักษณ์ของหน่วยงานติดลบเรื่องความโปร่งใส สื่อมวลชน สื่อสังคมออนไลน์ ลงข่าวอย่างต่อเนื่อง และสังคมให้ความสนใจ
๓	หน่วยตรวจสอบของหน่วยงาน หรือหน่วยตรวจสอบจากภายนอกเข้าตรวจสอบข้อเท็จจริง
๒	ปรากฏข่าวลือที่อาจพาดพิงคนภายในหน่วยงาน มีคนร้องเรียน แจ้งเบาะแส
๑	แทบจะไม่มี

ตารางที่ ๓ เกณฑ์วัดระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต (Risk Score)

Risk Score					
โอกาสเกิด	ผลกระทบ				
	๑	๒	๓	๔	๕
๕	สูง	สูง	สูงมาก	สูงมาก	สูงมาก
๔	ปานกลาง	สูง	สูง	สูงมาก	สูงมาก
๓	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	สูง	สูงมาก
๒	ต่ำ	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	สูงมาก
๑	ต่ำ	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	สูง

ระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต

- **สีเขียว** หมายถึง ความเสี่ยงระดับต่ำ
- **สีเหลือง** หมายถึง ความเสี่ยงระดับปานกลาง
- **สีส้ม** หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูง
- **สีแดง** หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูงมาก

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่

กรมการปกครอง ได้ระบุประเด็นความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ (การรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่) โดยการอธิบายรายละเอียดเหตุการณ์ที่มีโอกาสเกิดความเสี่ยงว่ามีรูปแบบพฤติการณ์การทุจริตในแต่ละขั้นตอนในการดำเนินงานของกระบวนการงาน “การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน” ใคร ทำอะไร ที่ไหน อย่างไร เมื่อระบุประเด็นความเสี่ยงในแต่ละขั้นตอนแล้วให้พิจารณาและให้ค่าคะแนนความเสี่ยง โดยพิจารณาจาก ๒ ปัจจัย คือ โอกาสที่จะเกิดการทุจริต (Likelihood) ความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เพื่อนำมาจัดลำดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต (Risk Score) ว่าอยู่ในระดับสูงมาก สูง ปานกลาง หรือต่ำ ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในขั้นตอนที่ ๑ ดังนี้

ตารางที่ ๔ การระบุประเด็นความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่การให้คะแนนความเสี่ยงการทุจริต และระดับความรุนแรงของความเสี่ยง

ความเสี่ยงการทุจริตในการใช้อำนาจตามกฎหมาย กระบวนการงาน “การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน”					
ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ประเด็น/เหตุการณ์ ความเสี่ยงการทุจริต	Risk Score (L x I)		
			Likelihood	Impact	Risk Score
๑.	การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน กรณี การใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓)				
	กรณี ผู้ยื่นคำขอยื่นขอใบอนุญาตแจ้งเหตุผล การขอใบอนุญาตเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด - การมีเพื่อการป้องกันตัวหรือทรัพย์สิน - การมีเพื่อการค้า - การมีเพื่อยิงสัตว์ ประกอบกับผู้ยื่นคำขอแสดงเอกสารหลักฐาน การมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ให้เป็นดุลยพินิจของนายทะเบียนท้อง ในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืน และเครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓)	นายทะเบียนท้องที่เรียกรับสินบน หรือผลประโยชน์อื่นใด เพื่อเข้มงวด/ละเลยการใช้ดุลยพินิจ พิจารณาเหตุผลความจำเป็น ตลอดจนความเหมาะสม หรือความถูกต้องของเอกสาร หลักฐาน	๕	๕	สูงมาก
๒.	การเพิกถอนใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) กรณีผู้รับใบอนุญาตตกเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หลังจากได้รับใบอนุญาต				
	กรณี ตรวจสอบพบว่าผู้ได้รับใบอนุญาต ให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) ภายหลังไม่มี อาชีพและรายได้ หรือไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง หรือมีความประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงอัน กระทบต่อความเดือดร้อนของประชาชน ให้นายทะเบียนท้องที่เรียกประกัน/ทัณฑ์บน ตามความเหมาะสม และหากไม่ประพฤติตาม ให้ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งออกใบอนุญาตให้ไม่ได้ และให้ดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาต	ไม่มี	-	-	-

ความเสี่ยงการทุจริตในการใช้อำนาจตามกฎหมาย กระบวนการงาน “การควบคุมการออกไปอนุญาตอาวุธปืน”					
ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ประเด็น/เหตุการณ์ ความเสี่ยงการทุจริต	Risk Score (L x I)		
			Likelihood	Impact	Risk Score
๓.	การเพิกถอนใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) กรณีผู้รับใบอนุญาตตกเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตั้งแต่ต้น				
	กรณี ตรวจสอบพบว่าผู้ได้รับใบอนุญาต ให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) เป็นผู้ที่ขาด คุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตั้งแต่ต้น ให้นายทะเบียนอาวุธปืนเพิกถอนใบอนุญาต ให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) ทันที พร้อมส่งมอบอาวุธปืน และเครื่องกระสุนปืน สำหรับดำเนินการตามกฎหมายต่อไป	ไม่มี	-	-	-

การจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤตินิชอบ ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่

กรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤตินิชอบ ประเด็นการรับ
สินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่ โดยการนำประเด็น/เหตุการณ์ ความเสี่ยงการทุจริตในแต่ละขั้นตอน
ของกระบวนการ มาพิจารณาจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยง เพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการป้องกัน ควบคุม
และลดโอกาสความเสี่ยงการทุจริต ดังนี้

ตารางที่ ๕ แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤตินิชอบ

แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤตินิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่		
การใช้อำนาจตามกฎหมาย กระบวนการงาน “การควบคุมการออกไปอนุญาตอาวุธปืน”		
ประเด็น เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการ/วิธีการ ในการบริหารจัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ
นายทะเบียนท้องที่เรียกรับสินบน หรือผลประโยชน์อื่นใด เพื่อเข้มงวด/ละเลย การใช้ดุลยพินิจพิจารณาเหตุผล ความจำเป็นตลอดจนความเหมาะสม หรือความถูกต้องของเอกสารหลักฐาน (Risk Score: สูงมาก)	จัดทำคู่มือการปฏิบัติปฏิบัติงาน ที่รวบรวมขั้นตอน/แนวทาง/หนังสือสั่งการ เกี่ยวกับ “การควบคุมการออกไปอนุญาตอาวุธปืน” เพื่อให้ นายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) ถือปฏิบัติ	สำนักการสอบสวน และนิติการ กรมการปกครอง

แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่

การใช้อำนาจตามกฎหมาย
กระบวนการงาน
“การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน”

ประเด็น เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการ/วิธีการ ในการบริหารจัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ
	<p>กำกับ ติดตาม “การออกใบอนุญาตอาวุธปืน” ทั้งในกรณี การออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓) และการออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) ของ นายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) แต่ละอำเภอกว่ามีความผิดปกติของการออกใบอนุญาตดังกล่าว หรือไม่</p>	<p>สำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง</p>
	<p>เสริมสร้างวัฒนธรรมการไม่รับสินบนและไม่เรียกรับผลประโยชน์</p> <ul style="list-style-type: none"> - จัดทำแนวทางปฏิบัติการไม่ให้ หรือรับสินบน และไม่ให้หรือรับของขวัญหรือประโยชน์อื่นใด ของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกตำแหน่งและทุกระดับ เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมการทำงานที่ดีสร้างทัศนคติการไม่ยอม ไม่ทำ ไม่ทน ไม่เฉยต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ - ประชาสัมพันธ์สื่อ การป้องกันและต่อต้านการทุจริต ประเด็น “กรมการปกครอง ไม่รับสินบน” เพื่อแสดงถึงพฤติการณ์การไม่เรียกรับสินบน โดยเผยแพร่ทางสื่อสังคม ออนไลน์ และสถานีโทรทัศน์ กรมการปกครอง (DOPA Channel) 	<p>ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมการปกครอง</p>
	<p>สนับสนุน นายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) ประกาศแนวทางควบคุมการใช้ดุลยพินิจและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ประกอบกับประชาสัมพันธ์สู่สาธารณะ เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอได้รับทราบถึงแนวทางการใช้ดุลยพินิจ ประกอบการพิจารณาอนุญาต/ไม่อนุญาต</p>	<p>ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมการปกครอง + ที่ทำการปกครองอำเภอ</p>

ผลการดำเนินงานตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่

กรมการปกครอง ได้ดำเนินการตามมาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยงตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประเด็นการรับสินบนจากการดำเนินงานหรือปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

ตารางที่ ๖ รายงานผลตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

รายงานผลการดำเนินการตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ			
ความเสี่ยงการทุจริตในการใช้อำนาจตามกฎหมาย			
กระบวนการ “การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน”			
ประเด็น เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการ/วิธีการ ในการบริหารจัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินการตามมาตรการ/วิธีการ ในการบริหารจัดการความเสี่ยง
การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน			
กรณี การใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓)			
นายทะเบียนท้องที่เรียกรับสินบน หรือผลประโยชน์อื่นใด เพื่อเข้มงวด/ละเลยการใช้ดุลยพินิจ พิจารณาเหตุผลความจำเป็นตลอดจน ความเหมาะสมหรือความถูกต้อง ของเอกสารหลักฐาน (Risk Score: สูงมาก)	จัดทำคู่มือการปฏิบัติปฏิบัติงาน ที่รวบรวมขั้นตอน/แนวทาง/หนังสือสั่งการ เกี่ยวกับ “การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน” เพื่อให้ นายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) ถือปฏิบัติ	สำนักงานสอบสวน และนิติการ กรมการปกครอง	กรมการปกครองจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน แนวทางการปฏิบัติงานตามภารกิจสำคัญของกรมการปกครอง ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับ “การควบคุมการออกใบอนุญาตอาวุธปืน” ไฟล์ประกอบการรายงาน https://drive.google.com/drive/folders/๑๒sZ๑hkhZrUcZpTONBlberyYP๑z-Dmg?usp=sharing
	กำกับ ติดตาม “การออกใบอนุญาตอาวุธปืน” ทั้งในกรณี การออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืนและ เครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓) และการออกใบอนุญาต ให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) ของนายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) แต่ละอำเภอ ว่ามีความผิดปกติของการออกใบอนุญาตดังกล่าว หรือไม่	สำนักงานสอบสวน และนิติการ กรมการปกครอง	กรมการปกครอง มีการพัฒนาระบบ e-DOPA License / I-Service และกำกับ ติดตาม “การออกใบอนุญาตอาวุธปืน” ทั้งในกรณี การออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓) และการออกใบอนุญาต ให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) เพื่อตรวจสอบความผิดปกติของการออกใบอนุญาต

รายงานผลการดำเนินการตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ			
ความเสี่ยงการทุจริตในการใช้อำนาจตามกฎหมาย กระบวนการ “การควบคุมการออกไปอนุญาตออวุธปืน”			
ประเด็น เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการ/วิธีการ ในการบริหารจัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินการตามมาตรการ/วิธีการ ในการบริหารจัดการความเสี่ยง
	<p>เสริมสร้างวัฒนธรรมการไม่รับสินบน และไม่เรียกรับผลประโยชน์ ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - จัดทำแนวทางปฏิบัติการไม่ให้ หรือรับสินบน และไม่ให้ หรือรับของขวัญหรือประโยชน์อื่นใด ของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกตำแหน่งและทุกระดับ เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมการทำงานที่ดีสร้างทัศนคติการไม่ยอม ไม่ทำ ไม่ทน ไม่เฉย ต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ - ประชาสัมพันธ์สื่อ การป้องกันและต่อต้านการทุจริต ประเด็น “กรมการปกครอง ไม่รับสินบน” เพื่อแสดงถึงพฤติการณ์การไม่เรียกรับสินบน โดยเผยแพร่ทางสื่อสังคมออนไลน์ 	<p>ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมการปกครอง</p>	<p>- กรมการปกครอง และอำเภอ ๘๗๘ อำเภอ ประกาศนโยบายต่อต้านการให้ หรือรับสินบน และนโยบายไม่ให้ หรือรับของขวัญจากการปฏิบัติหน้าที่ (Anti - Bribery Policy and No Gift Policy) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมการทำงานที่ดีสร้างทัศนคติการไม่ยอม ไม่ทำ ไม่ทน ไม่เฉย ต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p> <p>ไฟล์ประกอบการรายงาน https://drive.google.com/drive/folders/eLUJPGdemowdwKpPPdGOLvYYSktaAhaD7usp=sharing</p> <p>- กรมการปกครอง และอำเภอ ๘๗๘ อำเภอ ประชาสัมพันธ์สื่อ การป้องกันและต่อต้านการทุจริต ประเด็น “กรมการปกครอง ไม่รับสินบน” เพื่อแสดงถึงพฤติการณ์การไม่เรียกรับสินบน และเผยแพร่ทางสื่อสังคมออนไลน์ทั้ง Facebook และเว็บไซต์หลัก กรมการปกครอง (www.dopa.go.th) และเว็บไซต์หลักของอำเภอ (www.amphoe.com) เป็นประจำทุกปี</p> <p>ลิงก์วิดีโอ >> https://www.youtube.com/watch?v=eQjOeykToM</p>
	<p>สนับสนุน นายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) ประกาศแนวทางควบคุมการใช้ดุลยพินิจและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ประกอบกับประชาสัมพันธ์สู่สาธารณะเพื่อให้ผู้ยื่นคำขอได้รับทราบถึงแนวทางการใช้ดุลยพินิจประกอบการพิจารณาอนุญาต/ไม่อนุญาต</p>	<p>ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมการปกครอง + ที่ทำการปกครองอำเภอ</p>	<p>กรมการปกครอง กำหนดให้นายทะเบียนท้องที่ (นายอำเภอ) ทั้ง ๘๗๘ อำเภอ ประกาศแนวทางควบคุมการใช้ดุลยพินิจ เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอได้รับทราบถึงแนวทางการใช้ดุลยพินิจประกอบการพิจารณาอนุญาต/ไม่อนุญาต พร้อมประกาศสู่สาธารณะชนผ่านเว็บไซต์หลักของอำเภอ (www.amphoe.com)</p> <p>ไฟล์ประกอบการรายงาน https://drive.google.com/drive/folders/aPRokVzdlwjbLhmxk-itqYzmfhVSbkZi7usp=drive_link</p>